

Заключение  
о выездной работе во Всеволожском районе  
Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области

25 декабря 2013 года

**Цель поездки** : рассмотрение вопроса о целесообразности и возможности использования помещений МКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Всеволожского муниципального района, расположенного в г. Всеволожск, ул. Шишканя, д.21 под детский сад.

В рассмотрении данного вопроса принимали участие: депутат Законодательного Собрания Ленинградской области Павлова Т.В., общественный помощник Уполномоченного по Всеволожскому району Соловьева Т.В., заместитель главы администрации Всеволожского муниципального района по социальным вопросам Фролова Е.И.

Для полного и всестороннего изучения данного вопроса посещены :

1. МКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» ;
2. Помещения по адресу: г.Всеволожск, Колтушское шоссе, д.124, кор.2, ;
3. п. Невская Дубровка, здание бывшего Дубровского детского дома.

**I. МКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».**

Установлено, что МКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» расположен в типовом здании бывшего детского сада, общая площадь которого 2034 кв. метров, вокруг здания имеется свободная огороженная забором территория общей площадью 5 тысяч кв. метров.

В соответствии с Уставом учреждения, деятельность осуществляется по целому ряду направлений за счет средств областного и местного бюджетов.

**Из областного бюджета финансируются:**

отделение «Социальная реабилитация (стационарное)»;  
отделение «Профилактика безнадзорности»;  
отделение «Дневное пребывание детей с ограниченными возможностями здоровья»;  
областное отделение перевозки несовершеннолетних.

**Из местного бюджета финансируются:**

группа «Дневное пребывание несовершеннолетних»;  
отделение присмотра за детьми дошкольного возраста из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

служба подготовки и сопровождения приемных и замещающих семей (областное финансирование с октября 2013 года).

На момент посещения Центра, в нем находилось 49 детей (1 ребенок госпитализирован в больницу) в том числе по отделениям:

**Стационарное отделение «Социальная реабилитация» - 26 детей**

*состоит из двух групп круглосуточного пребывания детей:*

*дошкольного возраста (от 3 до 7 лет) – 12 детей,*

*детей школьного возраста (от 7 до 18 лет) -14 детей, в т.ч. 1 ребенок находился на консультации у врача в Районной поликлинике).*

*На этом отделении дети могут находиться до 12 месяцев.*

**Отделение дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья – 3 ребенка.**

На этом отделении заключаются договора с родителями на оказание социальных услуг по реабилитации детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на период до 3 месяцев.

*В декабре 2013 года заключены 21 договор и реабилитацию проходили 19 детей-инвалидов, что является нарушением, т.к. государственный заказ на предоставление социальных услуг по реабилитации детей-инвалидов составляет 9 человек.*

Из информации директора Центра следует, что своевременно не были заключены договора с родителями на оказание социальных услуг для детей-инвалидов, а финансирование из областного бюджета выделено в полном объеме на реализацию этих полномочий. Для выполнения установленного плана-заказа потребовалось увеличение числа обслуживаемых детей-инвалидов практически в 2 раза.

**Группа дневного пребывания для несовершеннолетних** (присмотр и уход за детьми дошкольного возраста от 3 до 7 лет) – 20 детей.

Группа создана в связи с нехваткой мест в детских садах г. Всеволожске.

**Отделение профилактики безнадзорности** - осуществляет свою деятельность на территории поселений Всеволожского района, работая с семьями, попавшими в трудную жизненную ситуацию **на территории**

Дети в данном отделении не находятся.

**Областное отделение перевозки несовершеннолетних** - не функционирует в нарушение Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ФЗ-120 от 24.06.1999 года.

**Отделение присмотра за детьми дошкольного возраста из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.** В Центр периодически приходят родители – воспитатели за консультациями и для сдачи отчетов.  
**В Центре дети не находятся.**

*Из анализа документов, предоставленных директором МКУСО «СРЦН» (меню – требование на выдачу продуктов питания на 2013 год, состав детей на декабрь 2013 года; анализ выполнения государственного заказа за 2013 год)*

Следует:

**1) средняя наполняемость несовершеннолетних на отделении «Социальная реабилитация»:**

февраль – 24,7 детей

апрель – 25 детей

июнь – 24,3 детей

сентябрь – 24,8 детей

декабрь – 24,6 детей

наполняемость по выполнению плана-заказа по предоставлению социальных услуг на отделении социальная реабилитация для несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной, составляет 28 человек (плановая численность).

**2) средняя наполняемость на отделении дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья :**

февраль – 4,9 детей-инвалидов

апрель – 13,9 детей-инвалидов

июнь – 9 детей-инвалидов

сентябрь – 5,5 детей-инвалидов

декабрь – 10,5 детей-инвалидов

наполняемость по выполнению плана-заказа по предоставлению социальных услуг на отделении **дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья**, составляет 9 детей (плановая численность).

Во Всеволожском районе более 300 детей – инвалидов, нуждающихся в государственных реабилитационных услугах, что требует расширения количества услуг для детей-этой категории, а услуги, предоставляемые на данный момент реализуются не в полном объеме. Большая часть детей – инвалидов проживает в г. Всеволожске.

В течение года реабилитацию могут пройти около 40 детей этой категории, что не отвечает родительскому спросу.

**3) средняя наполняемость несовершеннолетних на группе дневного пребывания для несовершеннолетних :**

февраль – 15,9 детей

апрель – 19 детей

июнь – 14,5 детей

сентябрь – 12,2 детей

декабрь – 16,8 детей

наполняемость по выполнению плана по предоставлению социальных услуг на *группе дневного пребывания для несовершеннолетних*, составляет 25 детей.

Анализ предоставленных документов (Штатное расписание и Список совместителей МКУСО «СРЦН») показывает, что кадровый состав полностью не укомплектован. **Отсутствуют основные специалисты по реабилитационным услугам – врач-педиатр, специалист по физкультуре, учитель логопед.**

На отделении дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья все специалисты работают по совмещению. Так старшая медицинская сестра МКУСО «СРЦН» совмещает должность массажиста и по дополнительному соглашению выполняет функциональные обязанности специалиста ЛФК.

Социальный педагог с функциональными обязанностями заведующей отделения является по совместительству на 0,5 ставки специалистом по социальной работе.

Музыкальный руководитель МКУСО «СРЦН» является социальным педагогом на 0,5 ставки; Инструктор по труду также совмещает 0,5 ставки социального педагога.

На отделении присмотра за детьми дошкольного возраста из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации заведующая отделения является совместителем на 0,5 ставки социального педагога.

И такая ситуация на всех отделениях МКУСО «СРЦН».

Считаю, что на выполнение функциональных обязанностей по предоставлению государственных услуг в полном объеме, времени на каждодневное совмещение просто не может оставаться. Данная ситуация, влечет за собой нарушения прав детей и не обеспечивает в полной мере получение качественных реабилитационных, социальных услуг, направленных на улучшение состояния их здоровья и безопасность.

#### **Вывод:**

1. В Центре находились дети на трех отделениях. Их средняя фактическая наполняемость в день составляла от 46 детей до 52 детей, причем, 17 детей находились в группе дневного пребывания ( уход и присмотр).

2. Требуется дополнительные площади для создания детям благоприятных условий в спальнях помещений отделения « социальная реабилитация» согласно нормам СанПина ( скученность, кровати стоят вплотную друг к другу).

3. Отделение для детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья не отвечает родительскому спросу и не обеспечивает в полном объеме реабилитационные услуги этой категории детей.

4. Центр не имеет лицензии на предоставление образовательных услуг, следовательно, в дальнейшем дети, находящиеся в группе дневного пребывания не будут готовы к обучению на 2 ступени образования, т.е. к школе.

С 1 сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.2012 года, который гарантирует право каждого ребенка на образование, его доступность и бесплатность в соответствии со стандартами, в том числе и на дошкольное образование. С 1 сентября 2013 года дошкольное образование является одной из ступеней общего образования и является обязательным.

## **II. При посещении помещения по адресу: г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д.124, кор.2, присутствовали:**

депутат Законодательного Собрания Ленинградской области Павлова Т.В., общественный помощник Уполномоченного по Всеволожскому району Соловьева Т.В., заместитель главы администрации Всеволожского муниципального района по социальным вопросам Фролова Е.И., заведующая МДОБУ «Центр развития ребенка — Детский сад № 4» Андиевская В.К.

**Установлено:** помещение, приобретено администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» для размещения 50 детей МДОБУ «Центр развития ребенка — Детский сад № 4».

Два отдельных помещения общей площадью 500 квадратных метров, занимающие 1 этаж многоэтажного жилого дома и для прогулок имеется закрепленная территория в прилегающей парковой зоне г. Всеволожск.

По информации заведующей МДОБУ «Центр развития ребенка — Детский сад № 4» Андиевской В.К., на данный момент идут ремонтно-монтажные работы по ремонту и установке оборудования для нужд ДОУ. В помещениях предусмотрены – пище блок, зал для игровой и досуговой деятельности, спальные помещения для детей и другие помещения.

По нормам СанПина для стационарного отделения социальная реабилитация (Приют) МКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Всеволожского муниципального района (Расчеты произведены в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПин 2.4.1201-03 "Гигиенические требования к устройству, содержанию, оборудованию и режиму работы специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 6 марта 2003 г.) – *общая площадь используемых помещений с учетом кабинетов администрации и бухгалтерии на 28 несовершеннолетних по плану государственного заказа на предоставление*

социальных услуг на 2013 год составляет 700 квадратных метров, а общая площадь двух помещений 500 квадратных метров.

Следовательно, данные помещения не позволят перевести отделение социальной реабилитации.

### **III. п.Невская Дубровка. Здание бывшего Дубровского детского дома.**

Присутствовали: депутат Законодательного Собрания Ленинградской области Павлова Т.В., общественный помощник Уполномоченного по Всеволожскому муниципальному району по социальным вопросам Фролова Е.И., заместитель директора по АХЧ МОБУ «Дубровская СОШ» Агеев Е.Н.

**Установлено:** детский дом закрыт в 2009 году. Помещение состоит из трех корпусов. Два корпуса находятся на балансе Комитета образования, в нем постоянно находится охранник-вахтер, который следит за состоянием здания. Один корпус передан администрации «Дубровского сельского поселения». Администрация использует его в своих интересах.

Вокруг здания имеется свободная огороженная забором территория со скамейками и старыми качелями на детских площадках.

В одном из корпусов, которой находится на балансе комитета образования, в комнатах проживают семьи с детьми погорельцев, в трех помещениях сделан ремонт, завезена мебель, предметы бытовой техники, вставлены стеклопакеты, установлена входная дверь. Со слов охранника-вахтера, в отремонтированных помещениях будет проживать учитель.

По информации заместителя главы администрации Всеволожского муниципального района по социальным вопросам Фроловой Е.И., проживают семьи по согласованию с главой администрации Всеволожского муниципального района. Семьи с детьми погорельцев будут проживать там до момента сдачи жилого дома в июле 2014 года.

**В корпусе, переданном на баланс администрации «Дубровского сельского поселения» находились рабочие «лаборатории геодезии», в комнатах на оборудованных спальнях местах находились лица южной национальности – иммигранты).**

В корпусах имеются комнаты для стационарного проживания и размещения кабинетов для специалистов для проведения социальных и реабилитационных услуг. Имеются помещения пищеблока со столовой, помещение актового зала, спортивный зал и учебные классы.

Помещению Детского дома требуется капитальный ремонт.

#### **Выводы и предложения .**

По состоянию на 01.01.2014 года очередь на обеспечение местами в детские дошкольные учреждения в городе Всеволожск составляет 1524 ребенка в возрасте от 0 до 3 лет , в том числе в возрасте от 3 до 7 лет – 435 детей.

Многочисленные обращения родителей о нарушении прав их детей на дошкольное образование требуют принятия кардинальных мер по снятию социальной напряженности в городе, решив проблему с обеспечением местами в детские дошкольные учреждения.

Решая эту задачу, органы местного самоуправления должны создавать необходимые условия – выбор места для строительства детского сада, обеспечение персоналом и его материальная поддержка, обучение новым методикам в работе с детьми.

Однако, во Всеволожском районе эти задачи решаются крайне медленно и к сожалению, не все дети могут реализовать данное право.

**Вывод:**

1. Помещения социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних используются не эффективно, их можно использовать под детское дошкольное учреждение, к тому же дети из группы дневного пребывания для несовершеннолетних будут получать полноценные качественные государственные услуги в сфере дошкольного образования в ДОУ.

В помещениях МКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» можно создать группы и обеспечить местами от 140-150 детей.

2. На базе бывшего Дубровского детского дома целесообразно:


разместить отделение «социальная реабилитация», тем самым разрешить проблему скученности спальных мест;

создать областное отделение перевозки в соответствии с ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

рассмотреть вопрос о создании межрайонного центра реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

3. Создать центр ( отделение ) для детей –инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в помещениях дома по адресу: г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д.124, кор.2, где будут предусмотрены все условия и расширен спектр государственных реабилитационных услуг в соответствии с существующими современными требованиями.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Ленинградской области  Т.А. Литвинова

Депутат Законодательного Собрания  
Ленинградской области  Т.В. Павлова